

<http://dx.doi.org/10.18232/alhe.1039>

Artículos

El fomento crediticio a los grupos económicos en la industrialización sustitutiva de importaciones chilena (1939-1970)

The Credit Promotion to the Business Groups in Chilean Import Substitution Industrialization (1939-1970)

Andrés Aguirre¹, *  0000-0001-5919-7790

¹ Universitat de Barcelona, Barcelona, España.

* Correspondencia: andresaguirreb@hotmail.com

Resumen. En un mercado de capitales prácticamente inexistente en cuanto a créditos de largo plazo, el Estado proveerá de financiamiento crediticio de manera directa e indirecta, mediante crédito externo y doméstico, a importantes unidades pertenecientes a grupos económicos del país. A través de fuentes institucionales y empresariales, se analiza el alcance de las medidas de fomento interpuestas por el Estado chileno en relación con los grupos empresariales en la industrialización sustantiva de importaciones.

Palabras clave: crédito; industrialización sustitutiva; importaciones; grupos económicos; fomento.

Abstract. In a capital market practically non-existent in of long-term credits, the State will provide credit financing directly and indirectly, through foreign and domestic credit, to important units belonging to the main economic groups of the country. Through institutional and companies sources, it's how analyzed the scope of the measures interposed by the Chilean State in relation to business groups in the import substitution industrialization.

CÓMO CITAR: Aguirre, A. (2020). El fomento crediticio a los grupos económicos en la industrialización sustitutiva de importaciones chilena (1939-1970). América Latina en la Historia Económica, 27(3), e1039. doi: 10.18232/alhe.1039



Esta obra está protegida bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0 Internacional

Key words: import; substitution industrialization; economic groups; credit; promotion.

JEL: N16.

Recibido: 25 de noviembre de 2018

Aceptado: 17 de mayo de 2019

Publicado: 21 de julio de 2020.

INTRODUCCIÓN.

La industrialización sustitutiva de importaciones (en adelante ISI) fue el esquema de desarrollo económico imperante en América Latina entre la posguerra de la segunda guerra mundial y la crisis de la deuda externa de 1982.¹ Esta estrategia de industrialización se caracterizó por una significativa participación del Estado en materia de protección comercial, producción, inversión y fomento al sector privado, de tal forma que la ISI constituyó un ejemplo canónico en relación con los rasgos constitutivos de este modelo económico.² Si bien las directrices y resultados de la ISI chilena han sido tratados de manera extensa, aún faltan aportaciones que analicen las funciones del Estado en relación con los grupos económicos y grandes empresas en el marco del esquema industrializador.³

En este artículo se examinan las características y resultados del fomento crediticio a los grupos económicos efectuado por el Estado chileno a través de la Corporación de Fomento de la Producción (en adelante CORFO o Corporación) entre 1939 y 1970, aspecto de la industrialización sustitutiva de importaciones hasta el momento inexplorado. Además de presentar información sobre los créditos recibidos por grandes empresas no afiliadas. Este trabajo profundiza en el fomento crediticio a los grupos empresariales receptores de los apoyos directos e indirectos canalizados por CORFO, controladores de las mayores empresas privadas de capital nacional en el periodo.

¹ Siguiendo la periodización en torno a la ISI, fechada entre 1939 y 1973, suele incorporarse al gobierno de la Unidad Popular, 1970-1973, en las postrimerías del modelo industrializador (Ffrench-Davis, 2008; Meller, 2007). Dada la excepcionalidad de las medidas del gobierno socialista caracterizadas por la transferencia de la gran propiedad privada al Estado mediante la formación del Área de Propiedad Social, a efectos de esta contribución nos circunscribimos al periodo 1939-1970.

² Acerca de la ISI en América Latina, véanse Bethell (1994), Bulmer-Thomas (1998), Fajnzylber (1983), Haggard (1990), Hirschman (1981), Hofman (2000) y Prebisch (1981). Este modelo de industrialización también será implementado en Europa meridional, Turquía e India (Amsden, 2001). Acerca de los grupos económicos en el escenario de la ISI en Chile, véanse Paredes y Sánchez (1996), Salvaj y Couyoumdjian (2016) y Zeitlin y Ratcliff (1988). Sobre los grupos en América latina, véanse Fernández, Lluch y Barbero (2015) y Jones y Lluch (2011).

³ Un grupo económico se constituye como una matriz controladora de un conjunto de empresas que operan en diversos mercados. Después de analizar a los grupos señalados en Lagos (1960) y Garretón y Cisternas (1970), determinamos la presencia de ocho grandes grupos económicos existentes en Chile durante la ISI, vinculados a una familia como núcleo controlador: Matte, Edwards, Menéndez y Braun, Cousiño, Cosatán, Yarur, Said y Claude. A los cuales se añaden desde mediados de la década de 1950, los grupos Angelini y Luksic, y a partir de la década de los sesenta, Banco Hipotecario de Chile. A excepción de este último, en adelante los grupos se mencionan por el nombre de la familia controladora.

En el primer apartado se presentan los lineamientos fundamentales de la ISI y el mercado de capitales en el periodo de estudio. Más adelante, se desarrollan las características y resultados de la provisión de crédito directo e indirecto efectuada por el Estado chileno a través de CORFO; por último, se determina el alcance de las medidas de fomento crediticio a los grupos económicos en el escenario de la ISI.

LA INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES: EL MERCADO DE CAPITALES
COMO ESCENARIOS DEL FOMENTO CREDITICIO.

El origen de la ISI en América Latina se relaciona con el abrupto descenso experimentado por la demanda de *commodities*, resultado de la crisis internacional de 1929. En este marco, la estrategia exportadora de productos primarios como fuente de crecimiento y captación de divisas por parte de los países latinoamericanos experimentó una profunda crisis (Bértola y Ocampo, 2013; Ocampo, Cárdenas y Thorp, 2003).⁴ En Chile, las repercusiones de la Gran Depresión se prolongaron hasta finales de la década de 1930. Este acontecimiento impulsó la transición desde un esquema abocado a la exportación de materias primas concentradas en salitre y cobre⁵ a una estrategia de desarrollo económico del mercado interno sustentado en la protección comercial y la expansión de la manufactura.⁶ Con la fundación de CORFO, el 29 de abril de 1939, durante el gobierno del radical Pedro Aguirre Cerda, se reúnen las visiones políticas y técnicas en torno a la necesidad de instaurar un modelo económico protagonizado por un Estado activo en el proceso de acumulación y orientación general de la economía, conformando así la economía mixta con la mayor presencia económica del Estado en Latinoamérica.⁷ La creación de CORFO supuso la articulación del denominado Estado de compromiso, en donde los partidos representativos de las clases empresarial, media, y laboral acordaron el respeto a las reglas del juego democrático para la implementación del proceso de desarrollo económico. Debido a la presión de los grupos oligárquicos se excluyó de este acuerdo de gobernanza política la realización de una reforma agraria que redistribuya la propiedad. Así, de manera conjunta con la participación de la burocracia estatal, profesional y de los trabajadores urbanos, la coalición social que impulsó la creación de CORFO contó con el respaldo del gran empresariado industrial a través de sus organizaciones de intereses aglutinadas en la

⁴Recientemente, Bértola y Ocampo (2013) acuñan el término Industrialización dirigida por el Estado para referirse al periodo en que se enmarca la ISI. En este sentido, si bien coincidimos en la relevancia del Estado para llevar a cabo la industrialización, se corre el riesgo de subvalorar el papel del empresariado industrial en la demanda por protección comercial y fomento al Estado, así como también soslayar la presencia de este sector en los órganos rectores del proceso. De este modo, se opta por utilizar la denominación habitual de este esquema de desarrollo económico. En relación con la actuación del gran empresariado y sus sectores políticos afines en la orientación económica del país durante la ISI, véanse Casanova (2018) y Cavarozzi (2017).

⁵El cobre, principal producto de exportación chileno, representó, en promedio el 19% de la recaudación fiscal a lo largo de la ISI, (Meller, 2007).

⁶Durante la ISI se consolidó una robusta protección comercial a la producción manufacturera tanto de carácter arancelario como por intermedio de cuotas y prohibiciones a la importación (Ffrench-Davis, 2008; Muñoz, 1968). La manufactura como porcentaje del PIB en 1940 representó 12.2%. En 1970 la participación de la industria manufacturera en el producto alcanzará a un 23.5% (Díaz, Lüders y Wagner, 2016).

⁷Acerca de la formación de CORFO, véanse Casanova (2018), Cavarozzi (2017) y Ortega (1989). Sobre las funciones económicas del Estado chileno durante la ISI, véanse Ffrench-Davis (2008), Mamalakis (1976) y Sunkel (2011).

Sociedad de Fomento Fabril.⁸ La presencia de los sectores propietarios (industrial, minera, agrícola y comercial) se reflejó en la conformación del Consejo de la CORFO, liderado por el ministro de Economía, el vicepresidente ejecutivo de la entidad y los consejeros conformados por: cinco representantes del presidente de la República; cuatro representantes del parlamento (dos elegidos por acuerdo de la Cámara de Diputados y dos por el Senado); un representante de cada gremio patronal de entidades como la Sociedad de Fomento Fabril, la Sociedad Nacional de Agricultura, la Sociedad Nacional de Minería y la Cámara de Comercio de Chile; un representante del Instituto de Ingenieros; un representante de los organismos de crédito sectoriales vinculados con la pequeña y mediana empresa (industrial, minero, agrícola e hipotecario, todos absorbidos por la formación del Banco del Estado en 1953), y un representante de la principal organización de trabajadores. Esta estructura se mantuvo en lo fundamental, con la excepción señalada para los organismos crediticios, a lo largo de la ISI (CORFO, 1949, 1954; Ortega, 1989).

La ISI se diferenció en dos fases sucesivas relacionadas con las exigencias del proceso de industrialización. En la primera etapa, conocida como de sustitución *fácil*, se reemplazaron las importaciones de bienes de consumo no durables e intermedios por producción doméstica. La segunda, sustitución *difícil* de importaciones, es la fase madura del proceso en donde se promovió la producción nacional en los mercados de consumo durables, así como el segmento de bienes de capital (Bulmer-Thomas, 1998; Ocampo et al., 2003).⁹ En esta etapa, tienden a agravarse los desequilibrios económicos relacionados con las exigencias de la industrialización en economías proclives al déficit público y al deterioro de la balanza de pagos. En América Latina, la vigencia de la ISI se extendió hasta mediados de la década de los setenta y la crisis de la deuda externa de 1982.

En la década de los cincuenta, es amplio el nivel de sustitución de importaciones alcanzado en determinadas ramas industriales, sobre todo en la culminación de la etapa *fácil* de la ISI (véase cuadro 1). En el sector de bienes de consumo no durable, los rubros de calzado, tabaco y bebidas se encuentran prácticamente sustituidos con anterioridad a la instauración de la ISI (Muñoz, 1968). En el rubro de alimentos (bebidas, azúcar y aceites), se desempeña el grupo Edwards, controlador de importantes unidades monopólicas orientadas al mercado interno como la Compañía Refinería de Azúcar Viña del Mar y la Compañía Cervecerías Unidas. Por otro lado, grupos textiles como Yarur y Said se posicionaron en un segmento que a inicios de la década de los cincuenta cubrió con producción doméstica el mercado. Yarur dirige la principal unidad textil del país: Yarur Hermanos, llamada desde la década de los sesenta Manufacturas Chilenas de Algodón, S. A.

En consonancia con la diversificación de la economía y las fases de crecimiento económico –con importantes fluctuaciones a nivel agregado–, junto con la mejora del poder adquisitivo de la población, se realizaron grandes inversiones que dieron curso a las infraestructuras y empresas estatales en la producción de bienes intermedios e intensivos de capital en segmentos como el acero y la energía eléctrica, así como la cobertura de la demanda interna de bienes de consumo no durable (alimentos procesados, calzado, y vestuario) e intermedios como el papel y el segmento textil. El

⁸La Sociedad de Fomento Fabril es el organismo que reúne al gran empresariado industrial, fundada en 1883. Un texto ilustrativo respecto a la demanda de protección comercial por parte del gran empresariado se encuentra en Jaramillo, Müller, Izquierdo y Simón (1939). Sobre el apoyo de los gremios empresariales para la conformación de la ISI, véase Ibáñez (1994). Acerca de las relaciones entre el empresariado y el Estado durante el modelo industrializador, véanse Montero (1997) y Pinto (1986). Respecto al sistema de coaliciones sociales en que se sustenta la industrialización sustitutiva de importaciones, véase Silva (2007).

⁹A este respecto, Bértola y Ocampo (2013) también distinguen dos fases del proceso de industrialización a las cuales denominan *clásica* y *madura*.

CUADRO 1. SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN RAMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE 1950. DIFERENCIA ENTRE AMBOS PERIODOS, EN PORCENTAJES

<i>Ramas industriales</i>	<i>1925-1929, 1948-1952</i>
Acero y hierro	-66 ^a
Hilados, textil	-78
Metalurgia	-21
Celulosa y papel	-12
Vidrio	-65
Maderero	-79
Cueros	-78
Aceites	-79
Diversos	-80

^a Cifra correspondiente a los periodos 1925-1929 y 1951-1955.

Fuente: elaboración propia con base en Sociedad de Fomento Fabril (1963) y Pinto (1959).

dinamismo económico y la evolución del PIB comienzan a experimentar signos de agotamiento a mediados de la década de los cincuenta. Asimismo, se apreció un incremento de la inflación profundizado desde 1953, con un alza del nivel de precios que transita desde 12 % en 1952 a 56 % en el siguiente año. Los eventos inflacionarios se agudizarán en 1954 con 71.1 % y en 1955 con 83.1 %, máximo histórico hasta la crisis político-económica de 1972-1973.¹⁰ A lo largo de la ISI, la inflación se posicionará en dos dígitos unida a la persistencia de una tasa de interés real negativa, cuestión que redundará en la escasez de crédito de largo plazo provisto por el sector privado.¹¹

Posterior a la firma del acuerdo de Bretton-Woods en 1944,¹² y hasta la segunda mitad de la década de los setenta, el sistema financiero internacional se rigió por un esquema de represión financiera (Díaz-Alejandro, 1985; McKinnon, 1980). En este modelo existió una activa presencia estatal: los gobiernos regularon de manera efectiva el mercado financiero y de capitales, y controlaron variables clave como la tasa de interés y gran parte de la provisión del crédito destinado a las políticas y planes de desarrollo económico. Chile no fue ajeno a esta característica. El Estado desempeñó una función relevante en el sistema bancario a través de la fijación de la tasa de interés máxima convencional y la aplicación de altos encajes a la banca comercial, lo que redujo el margen de intermediación y el control de las colocaciones bancarias. Desde 1953 el Banco Central añadió prestaciones crediticias a sus funciones monetarias. El Estado mantuvo el control de la cuenta de

¹⁰Sobre las determinantes de la inflación en Chile, véanse Ffrench-Davis (2008), Landerretche (1983), Mamelakis (1976), Muñoz (1995), Pinto (1959; 1964) y Sunkel (2011). En promedio, la inversión durante la ISI se sitúa en 11.9 % (CORFO, 1966b; Díaz, Lüders y Wagner, 2010).

¹¹Este es uno de los rasgos comunes a las economías involucradas en la aplicación del modelo ISI. En Chile, durante la ISI, la presencia de una tasa de interés real negativa es prácticamente constante a excepción de la primera mitad de la década de 1940 y el bienio 1960-1961 con motivo de la reducción de la inflación mediante un programa de austeridad llevado a cabo en el mandato de Alessandri Rodríguez, 1958-1964.

¹²Sobre la función de las instituciones de crédito internacional en esta materia, véanse Kindleberger (1992), Marichal (2010) y Reinhart y Rogoff (2011);

capitales, y en un contexto inflacionario, estableció la exclusión de las entidades financieras privadas de la disponibilidad de instrumentos reajustables. Por otro lado, a lo largo del proceso de industrialización, el mercado de capitales chileno operó con una tasa de interés inferior a la inflación anual. De acuerdo con Jeftanovic (1961) esta característica condujo a un paulatino deterioro de las utilidades bancarias. La volatilidad que exhibió la inflación contribuyó a desincentivar la disponibilidad de mecanismos crediticios de largo plazo. Los activos empresariales no disfrutaron de corrección monetaria hasta 1965. No obstante, los bonos hipotecarios del Banco del Estado sí fueron reajustables. De este modo, se experimentó un constante descenso en las transacciones bursátiles y la virtual desaparición de los bonos de empresas y obligaciones como objeto de inversión (Jeftanovic, 1979). A raíz del deterioro de la Bolsa como fuente de recursos, las grandes empresas del país aminoraron la distribución de utilidades en la forma de dividendos y aumentaron para fines de capitalización el fondo de reservas con vistas a la reinversión de beneficios. Asimismo, recurrieron a la emisión de acciones liberadas para incrementar el capital a costa de aquel fondo.¹³ Estos rasgos del mercado accionario conducirán a que el precio de los títulos mobiliarios presente de manera habitual un monto inferior al valor contable (Garretón y Cisternas, 1970).¹⁴

En suma, la existencia de un régimen con amplios volúmenes de colocaciones estatales, una regulación abocada a impedir los préstamos relacionados, la persistente inestabilidad del nivel de precios, junto a una tasa de interés real negativa, hizo que la banca privada con presencia predominante de los grupos empresariales se concentrara en la canalización de créditos de corto plazo orientados a cubrir el capital de explotación. Así, según el Instituto de Organización y Administración de Empresas, con base en el único informe sobre el financiamiento de las grandes compañías chilenas durante la ISI, en el periodo 1949-1960, las fuentes de financiamiento fueron las siguientes: 52 % a fuentes internas (utilidades no distribuidas) y 48 % a fuentes externas. De estas últimas, 41 % consistió en préstamos bancarios de corto plazo y sólo 4 % a emisión de acciones. El 3 % restante corresponde a créditos de largo plazo.¹⁵ Lo anterior reafirma la escasa presencia del crédito de largo plazo como fuente de financiamiento para la realización de proyectos de inversión. Además, explica la importancia que adquiere para los grupos de empresas tanto el autofinanciamiento como el control de bancos comerciales para el acceso a créditos de corto plazo computables al fondo del capital de trabajo o explotación.¹⁶

¹³Sobre el papel de la inflación en la autofinanciación vía utilidades no distribuidas en la primera fase de la ISI, véase Prados (1956).

¹⁴Ambos autores subrayan la utilización de la diferencia entre el valor contable y bursátil como un mecanismo clave para el acceso al control de diversas empresas por parte del Banco Hipotecario de Chile. Luego del golpe militar de 1973, se desprenderán de dicho grupo económico los dos grandes conglomerados del monetarismo: Cruzat-Larraín y Vial, esto entre 1974 y la crisis económica de 1982. Acerca de la evolución de largo plazo de los grupos económicos, véase Aguirre (2017).

¹⁵Instituto de Organización y Administración de Empresas (1962).

¹⁶Con la excepción del Banco de Chile de propiedad dispersa o *managerial*, los principales bancos del país durante la ISI son controlados por grupos económicos. Este es el caso del Banco de Crédito e Inversiones (Yarur), Banco Edwards (Edwards), Banco Sudamericano (Matte), Banco Nacional del Trabajo (Angelini), Banco Panamericano (Said), y Banco Hipotecario de Chile.

LA CORFO Y EL FOMENTO CREDITICIO DE LARGO PLAZO A LOS GRUPOS ECONÓMICOS
Y GRANDES EMPRESAS EN EL TRANSCURSO DE LA ISI.

La conformación de una política de fomento crediticio para la industria chilena se remonta a 1928 con el establecimiento de un sistema orientado únicamente a la pequeña y mediana empresa. En el contexto de las dificultades económicas ocasionadas por el deterioro del mercado internacional del salitre, durante el primer gobierno de Carlos Ibáñez del Campo, de 1927 a 1931, se crearon diversos organismos crediticios destinados al sector productivo: Caja de Crédito Minero, en 1927; Caja de Crédito Carbonífero, en 1928, y el Instituto de Crédito Industrial, en 1928. Este último se constituyó como un organismo semipúblico con un financiamiento mayoritariamente privado y con participación estatal (Alessandri, 1935; Kirsch, 1977). Este apoyo a la actividad productiva continuará con Arturo Alessandri –1932 a 1938– y se consolidará a partir de 1939 durante los gobiernos radicales –1939 a 1952– con la creación de CORFO (Ley 6334, 29 de abril de 1939). Durante la ISI chilena, la CORFO se estableció como el organismo responsable del proceso industrializador en el diseño y la ejecución de la política industrial del Estado (CORFO, 1939, 1969). Los objetivos de CORFO se orientaron a elevar el nivel de vida y bienestar de la población, promover el equilibrio y ahorro externo, conformar los planes multisectoriales de desarrollo económico de corto y mediano plazo, establecer el diagnóstico de los recursos y necesidades del país, dirigir la creación de empresas públicas en sectores estratégicos, coordinar las decisiones de fomento crediticio interno y externo, así como la asistencia técnica a la pequeña y mediana empresa. El financiamiento de la CORFO se realizó por intermedio de aporte fiscal mediante tributación, préstamos con cargo al encaje bancario, entradas propias provenientes de amortizaciones y dividendos, y créditos externos. El apoyo financiero del Estado incluyó al segmento de las grandes empresas en donde se desempeñaron relevantes grupos económicos.

En cuanto a la acción de la Corporación respecto a la inversión productiva, desde su creación hasta inicios de la década de los cincuenta –durante el gobierno del Partido Radical– se enfocó en la creación de filiales o grandes empresas estatales en el sector de industrias básicas encadenadas con el segmento de bienes de consumo (CORFO, 1969).¹⁷ Este proceso de acumulación fue liderado por unidades que adquirieron el carácter de monopolios públicos. Estas empresas se constituyeron como sociedades anónimas y en algunos casos recurrieron a la participación privada, siendo esta la característica del monopolio siderúrgico Compañía de Acero del Pacífico, fundada en 1943. Entre las grandes empresas creadas por el Estado se encuentran: en el sector de electricidad, la Empresa Nacional de Electricidad, en 1943; en el sector petrolero, la Empresa Nacional de Petróleo, 1950; en alimentación, la Industria Azucarera Nacional, 1952; y en el área de las telecomunicaciones, se creó en 1964 la Empresa Nacional de Telecomunicaciones. Al respecto, durante la mayor parte de la década de los cincuenta, bajo los gobiernos de Carlos Ibáñez del Campo y Jorge Alessandri Rodríguez –ambos mandatarios ubicados en centro-derecha del espectro político–, las tareas de CORFO en relación con las grandes empresas y los grupos económicos controladores de estas se inclinaron al financiamiento crediticio por encima de la formación de unidades productivas. Lo anterior, considerando especialmente la segunda mitad del gobierno de Ibáñez, con la ejecución de políticas antinflacionarias de reducción del gasto público y contención salarial. Por otra parte, en su mensaje presidencial al país en 1959, Alessandri Rodríguez determinó que "sin perjuicio

¹⁷Acerca de la historia general de CORFO, véanse Nazer (2009) y Ortega (1989).

de seguir desarrollándose ininterrumpidamente los programas que están en ejecución, como la electrificación del país, la CORFO no emprenderá en adelante, sin previa autorización del Gobierno, nuevas actividades que impongan desembolsos durante varios años (Alessandri, 1959, p. 42).¹⁸

Así, en concordancia con los objetivos de la CORFO, desde la segunda mitad de la década de los cincuenta, en el contexto del alza inflacionaria y la culminación de la sustitución *fácil* de importaciones, el Estado chileno promovió determinados segmentos productivos que se encontraban en condiciones de satisfacer la demanda interna y disponían de ventajas comparativas con vistas a su internacionalización. Sobresalen en esta condición: la producción de papel y celulosa –junto a la actividad forestal–, y el sector pesquero. Asimismo, Alessandri (1959) señaló que “de mayor significación son las negociaciones que el Gobierno lleva adelante para obtener importantes inversiones en actividades reproductivas (sic) especialmente de exportación [...] Las industrias derivadas de nuestros bosques que deben instalarse para aumentar las exportaciones, contarán también, con la más amplia protección del Gobierno” (Alessandri, 1959, p. 34). En el caso de la pesca, el impulso sectorial se relacionó con la necesidad de activar la explotación de un recurso natural que permitió enfrentar la problemática económica y laboral generada en la zona norte del país desde mediados de la década de los cincuenta, y la oportunidad de mitigar la crisis terminal de la industria salitrera.¹⁹ En la actividad pesquera, el emergente grupo Angelini se desempeñó como controlador de una de las mayores unidades del sector: Empresa Pesquera Eperva S.A.²⁰ En la elaboración de celulosa, desde inicios de la década de los cincuenta, se planteó la factibilidad técnica de aprovechar los recursos naturales del país con vistas a la producción de esta materia prima (CEPAL, 1955, 1957). En este segmento, opera como un monopolio sectorial el grupo Matte, controlador de la Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones (en adelante CMPC), y que desde su creación en 1959 dirige la productora de celulosa Laja. En 1967, actuando como socio mayoritario y con el objetivo de enfrentar el monopolio sectorial de la CMPC, el Estado creó plantas de explotación forestal y producción de celulosa, tal como es el caso de Arauco y Constitución.

El fomento crediticio a los grupos empresariales inició en 1953. Gran parte de los requerimientos fiduciarios para llevar a cabo el proceso inversor se sustentaron en aportaciones externas canalizadas por CORFO provenientes de organismos como el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial), y el Eximbank. La

¹⁸A su vez, Sergio Molina, director general de presupuesto en los gobiernos de Ibáñez y Alessandri Rodríguez, y ministro de Hacienda del gobierno de Frei Montalva, plantea la preferencia durante el gobierno de Alessandri por concluir con la formación de empresas estatales, concentrando la acción de CORFO en la provisión de financiamiento al sector privado (Serrano, Scantlebury, Levine y Muñoz., 1993).

¹⁹El decreto Fuerza de Ley número 208, del 3 de agosto de 1953, crea el Consejo Consultivo de Pesca y Caza, y dicta normas de fomento a las actividades pesqueras por intermedio de franquicias y exenciones tributarias. El Decreto Fuerza de Ley número 266, del 6 de abril de 1960, otorga franquicias aduaneras y tributarias a personas jurídicas que se dediquen al fomento de la actividad pesquera e industrias derivadas. Este decreto se extenderá por un máximo de trece años e incluye una reducción de 90 % de la tasa o monto del impuesto a las utilidades de la empresa, como las rentas personales obtenidas. Asimismo, se considera la exención tributaria a la internación de maquinaria, equipo y embarcaciones requeridos para la actividad. Las empresas se comprometen durante un plazo de diez años a capitalizar un porcentaje no inferior a 75 % de sus utilidades.

²⁰Importante grupo económico del país en la ISI, liderado por su fundador Anacleto Angelini Fabbri a mediados de la década de los cincuenta. Este grupo controlará la mayor unidad pesquera del país: Eperva, Industrias de Oriente, la comercializadora Anagra, y la maderera Cholguán. A su vez, dispondrá de una significativa participación en el Banco Nacional del Trabajo.

provisión de créditos de largo plazo destinado a grandes unidades productivas consistió en una materia articulada según las exigencias de los prestamistas internacionales y gestionada por CORFO que actuó como aval y gestor (véase cuadro 2).²¹

²¹ Con diversas intensidades y características, el apoyo financiero al sector privado es un instrumento de la ISI presente en diversos países latinoamericanos. Este es el caso de Nacional Financiera en México, con funciones de fomento a la industria desde 1940. En Argentina, el Banco de Crédito Industrial fundado en 1944. El Instituto Nacional de Industria en España llevará a cabo tareas similares en el proceso de industrialización. Sobre la banca de fomento industrial en estos países, véanse Aceña y Comín (1991), López (2012); Rougier (2007), Torre y García-Zúñiga (2013). Rougier (2011) ofrece un examen de diversos casos nacionales sobre la banca de desarrollo en América Latina.

CUADRO 2. CRÉDITOS INTERNACIONALES A EMPRESAS DURANTE LA ISI

<i>Empresa</i>	<i>Control</i>	<i>Banco</i>	<i>Año</i>	<i>Monto en dólares</i>	<i>Interés (porcentaje)</i>	<i>Periodo de pago</i>
Empresa Nacional de Electricidad	Estatal	BIRF ^d	1966	60 000 000	6	1974-1997
Compañía de Acero del Pacífico	Estatal	Eximbank ^b	1945	48 000 000	4	1951-1973
Empresa Nacional de Electricidad	Estatal	BIRF	1955	32 500 000	6	1963-1985
Manufacturera de Papeles y Cartones	Grupo Matte	BIRF	1958	20 000 000	5	1958-1970
Industria Azucarera Nacional	Estatal	Banco Alemán para el Desarrollo ^c	1969	19 125 688	4.5	1970-1980
Empresa Nacional de Electricidad	Estatal	BIRF	1956	15 000 000	5	1960-1976
Schwager	Grupo Claude	BIRF	1957	12 200 000	5.75	1963-1975
Industria Azucarera Nacional	Estatal	Banco Alemán para el Desarrollo	1967	10 027 332	4.5	1974-1982
Compañía de Acero del Pacífico	Estatal	Eximbank	1951	10 000 000	4	1951-1973
Lota	Grupo Cousiño	BIRF	1957	9 600 000	5.75	1962-1975
Tarapacá	Estatal	Banco Internacional de Desarrollo	1962	5 000 000	5.75	1965-1974
Petroquímica	Estatal	Banco Alemán para el Desarrollo	1967	4 535 519	5.5	1972-1982
Empresa Nacional de Telecomunicaciones	Estatal	Banco Internacional de Desarrollo	1968	4 037 383	3	1975-1998

	1965	1962-1972
Salitrera Victoria	3 990 000	5.5
Empresa Nacional de Telecomunicaciones	3 300 000	6.5
<i>Total</i>	<i>257 315 917</i>	

Nota: principales créditos avalados por correo en el exterior, grandes empresas privadas y estatales. Créditos superiores a 3 000 000 de dólares (ordenados por monto). Con vistas a una mayor perspectiva sobre los créditos externos recibidos por las empresas del país, se añaden los créditos a unidades estatales.^a Banco Internacional para la Reconstrucción y Fomento, también conocido como Banco Mundial; ^bMarca del Export-Import Bank of the United States, agencia de créditos para exportación de Estados Unidos. ^cEn alemán, Kreditanstalt für Wiederaufbau.

Fuente: elaboración propia con base en correo (1970).

En este sentido, la Corporación tuvo plena libertad para seleccionar a los sectores y actividades receptoras del apoyo crediticio con base en sus objetivos institucionales: “La ley no determinó en forma absoluta la manera de actuar dentro del régimen crediticio, sino que se limitó en diversas disposiciones a establecer que la Corporación [de Fomento de la Producción] efectuaría ensayos de producción o comercio, o bien prestaría las ayudas que fuesen convenientes, o financiaría las obras contempladas en los planes” (CORFO, 1949, p. 5). En cuanto al financiamiento directo dispuesto por CORFO, se articuló de la siguiente forma: “aporte directo de la Corporación del capital total necesario para realizar la obra o fin correspondiente; participación de la Corporación con aporte de capital en calidad de socio o accionista de sociedades, formadas o en formación, cuya finalidad corresponda a los objetivos del plan y préstamos o créditos a terceros de acuerdo con las normas señaladas por el Consejo” (CORFO, 1949, p. 9). Para recibir los aportes de la CORFO se requirió que las personas naturales fueran 60 % chilenas y que, en el caso de las personas jurídicas, en concreto las sociedades, su capital accionario fuera 60 % propiedad de nacionales (Ley 6.640, 10 de enero, 1941).

Por último, bajo el principio de complementariedad respecto al sector privado que animó a la CORFO, en referencia a su participación en el control de las empresas receptoras de la ayuda, el vicepresidente ejecutivo de la CORFO entre 1939 y 1944, Guillermo del Pedregal, señaló: “La Corporación no es obstáculo para retirarse de los negocios cuando el interés particular esté en situación de sustituirla con ventaja. Creo que el ideal de la Corporación sería ayudar a la formación de muchas sociedades y que, a poco caminar, pudiera retirar los capitales que aportara –pues, por mucho que sean sus recursos serán siempre escasos– para destinarlos a nuevas industrias o nuevas actividades productivas” (CORFO, 1943, p. 41).²²

En los créditos internacionales superiores a 3 000 millones de dólares, el Estado chileno recibe 215 515 917 dólares, de los que capta 83.75 % de los fondos prestados, en lo fundamental, para la formación de las grandes unidades estatales en el sector de industrias básicas y telecomunicaciones. Por tanto, 17.25 % de los créditos externos contratados por la CORFO en el transcurso de la ISI se dirigieron al sector privado. Estos créditos se orientaron a tres grandes empresas nacionales controladas por grupos económicos: la CMPC del grupo Matte,²³ la Compañía Carbonífera y de Fundación Schwager del grupo Claude²⁴ y la Compañía Carbonífera e Industrial de Lota del grupo Cousiño.²⁵ La envergadura de los créditos recibidos por las empresas pertenecientes a grupos económicos es de 41 800 000 dólares.

²²Este enfoque persistirá en el transcurso de la ISI, por lo menos hasta el gobierno de la Unidad Popular iniciado a finales de 1970 (CORFO, 1966a).

²³Principal grupo económico chileno durante la ISI, a la par del grupo Edwards. Formado en la segunda mitad de la década de 1920 por los hermanos Luis y Arturo Matte Larraí; además de su mayor unidad, la CMPC, Matte controló durante la ISI diversas empresas predominantes en sus respectivos mercados, como el de materiales de construcción: Pizarreño, El Volcán, Cemento Melón, la comercializadora Codina, el Banco Sudamericano, la inmobiliaria Renta Urbana, y diversas compañías de seguros.

²⁴El grupo Claude controló a la Compañía Carbonífera y de Fundiciones Schwager, de manera conjunta con las forestales La Peña y Quiñenco previo a la fusión con Lota en 1964. En ese entonces, el grupo fue liderado por Federico Claude Schwager.

²⁵Cousiño es un grupo empresarial creado por Matías Cousiño Jorquera a mediados del siglo XIX. Dirigido por la sucesión familiar liderada por Arturo Cousiño Lyon. En el transcurso de la ISI el grupo se estructuró de forma vertical en torno a su principal empresa, la carbonífera Lota, acompañada de la naviera Arauco, Forestal Colcura, y Refractarios Lota-Green; dirigiendo además la inmobiliaria Renta Matías Cousiño. Acerca de la formación de este grupo económico y su primer siglo de actividad, véase Nazer, Llorca-Jaña y Navarrete-Montalvo (2017).

Si comparamos el monto de cada crédito con el tamaño de la empresa, expresado en el capital y reservas en el año de recepción del apoyo financiero, se aprecia su relevancia. Así, obtenemos que el crédito destinado a la CMPC equivale a 175 % del capital y reservas de la empresa, con un monto de 20 000 000 de dólares con 5 % de interés anual. En el caso de la carbonífera Schwager, el crédito de 12 200 000 dólares con un interés de 5.75 % asciende a 52 % de sus recursos propios. Para Lota, el crédito percibido es de 9 600 000 dólares, alcanzando 165 % del monto de capital y reservas, con una tasa de 5.75 % de interés. Por tanto, la importancia de los créditos externos recibidos por estas empresas es palpable, especialmente con la CMPC –principal empresa del grupo Matte– y con Lota –unidad de mayor envergadura del grupo Cousiño–, ambas empresas predominantes en sus respectivos mercados (Gasic, 1971).

LOS CRÉDITOS DISPUESTOS POR LA CORFO Y SU IMPACTO EN LOS GRUPOS ECONÓMICOS Y LA ACTIVIDAD SECTORIAL.

Respecto a la principal empresa del grupo Matte, en consonancia con el plan de desarrollo productivo de la celulosa, el crédito gestionado por la CORFO se destinó a dos grandes proyectos de inversión: la construcción de una planta de celulosa al sulfato de 75 000 toneladas anuales en Laja, región de Concepción, y la instalación de una fábrica de papel de 50 000 toneladas anuales en la comuna de San Pedro, región Metropolitana (CORFO, 1957b). Hacia 1953 el proyecto Laja representó la única iniciativa empresarial del rubro de la celulosa en América Latina que recibió ayuda extranjera por parte de una institución de préstamos internacionales.

El costo de la inversión fue financiado 77.2 % por las divisas del crédito externo y 23.8 % por el capital propio de la empresa mediante el mecanismo de retención de utilidades y el reemplazo de la distribución de dividendos a los accionistas por títulos liberados. Como señaló Jorge Alessandri Rodríguez, presidente de la CMPC, en 1953: “[...] Esta Compañía empezará a repartir acciones liberadas con cargo a utilidades y a fondos acumulados dentro del propósito de disponer de los recursos necesarios para afrontar la construcción de las plantas de celulosa y papel de diarios que proyecta” (Manufacturera de Papeles y Cartones, 1953-1965).²⁶ Esto fue autorizado mediante la reforma de los estatutos de la sociedad por el Decreto Supremo del ministerio de Hacienda número 3440, del 16 de abril de 1953, que facultó a la empresa para este efecto. El monto del capital social triplicó de manera inmediata su valor pues ascendió de 500 000 000 de pesos corrientes a 1 500 millones de pesos. En 1960, después de sucesivas ampliaciones de capital, el valor del capital social de la CMPC alcanzó los 12 000 millones de pesos. La CMPC volverá a repartir dividendos entre sus accionistas en 1963.²⁷

Según la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (en adelante CEPAL), una de las fortalezas de este proyecto fue que CORFO fungió como aval del mismo, además de su factibilidad y calidad técnica. El préstamo gestionado y avalado por la CORFO para la CMPC condujo a que en 1958, año de apertura de la planta de Laja, Chile se convirtiera en el primer exportador neto de papeles y cartones del continente, alcanzando la completa sustitución en este bien, con una

²⁶ Carta al superintendente de compañías de seguros, sociedades anónimas y bolsas de comercio, emitida por Jorge Alessandri Rodríguez, presidente de la CMPC. Referencia Técnica 23.556; 10 de junio de 1953.

²⁷ 12 000 000 de escudos de aquel año, equivalentes a 12 612 000 de dólares. Sobre el plan de desarrollo de la celulosa en el país, véase CEPAL (1957).

escasa importación de papel específico que asciende a 4 % del consumo total.²⁸ El respaldo crediticio consolidó la posición monopólica de la CMPC en el sector de la celulosa y papel, integrando verticalmente la elaboración de esta materia prima con su producción principal. Hasta 1958 la producción de celulosa era prácticamente inexistente en Chile, adquiriendo esta materia prima en países como Noruega, Finlandia y Estados Unidos. Entre 1950 y 1958 se producen en el país 3 475 toneladas de celulosa. Entre 1966 y 1969 se produjeron en promedio 171 000 toneladas. El promedio ascendió entre 1959 y 1970 a 122 400 toneladas (Stumpo, 1991).²⁹ De este modo, desde 1958 la CMPC se consagró como el único productor de papel de diario y pasta de celulosa en Chile, compartiendo la elaboración del rubro de otros papeles con las fábricas Pons (3.22 % de la producción) y Schorr y Concha (8 % de la elaboración). En aquel año, la empresa realizó 88.7 % de la producción sectorial reafirmando su predominio sectorial (CEPAL, 1960, p. 22).

En el caso de los créditos otorgados a las empresas carboníferas Schwager y Lota, unidades clave en grupos empresariales integrados verticalmente en torno a este producto y que para 1956 representaron de manera conjunta más del 80 % de la producción sectorial, no se obtuvieron los resultados positivos evidenciados en el caso de la CMPC (CORFO, 1957a, p. 23). El apoyo crediticio no contribuyó a superar las dificultades sectoriales caracterizadas por la competencia del petróleo, combustible con un trato preferencial en materia cambiaria, el uso creciente de la energía eléctrica, el incremento de costos y el conflicto con los sindicatos.³⁰

Respecto al crédito recibido por Schwager³¹ en 1957, la junta de accionistas de la empresa acordó facultar al directorio para:

contratar un préstamo con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento por la suma de 8 millones de dólares americanos para el desarrollo de mecanización de la nueva mina [...] contratar con la Corporación de Fomento de la Producción el financiamiento de la moneda corriente para el objetivo indicado [...] El préstamo se podrá contratar con la garantía solidaria de la Corporación de Fomento de la Producción la que podrá figurar como codeudor directo y podrá tener la garantía del Estado de Chile.³²

Con base en las negociaciones y la participación de la CORFO en la contratación del crédito, su monto final ascendió a 12 200 000 dólares.

La evolución de Lota, la mayor empresa del sector es buen ejemplo de las vicisitudes de la industria del carbón. Para hacer frente a la contracción del consumo interno durante la década de los cincuenta, Lota exportó parte de su producción a Argentina, comprada por unidades como Ferrocarriles Argentinos o la Usina Termoeléctrica de San Nicolás. Debido a la escasa competitividad de los precios del carbón chileno con un elevado costo de extracción por la profundidad de sus vetas y las dificultades generadas por un tipo de cambio sobrevaluado, estas ventas al exterior

²⁸En 1950 Chile produjo 45 000 toneladas de papel y cartones, e importó 20 000 toneladas para satisfacer el consumo.

²⁹Según datos del Instituto Forestal de Chile. Para una contribución sobre la evolución de la Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones desde un enfoque industrial, véase Videla (2017).

³⁰Sobre el consumo de carbón durante la ISI y la competencia del petróleo, véase Yáñez y Garrido (2015). En torno a la actividad reivindicativa de los obreros del carbón, véase Venegas (2011).

³¹Empresa controlada por el grupo Claude, que a su vez dirige diversas unidades del ámbito forestal.

³²Junta general extraordinaria de accionistas, 13 de abril de 1957, en Compañía Carbonífera y de Fundiciones Schwager (1957).

alcanzarán una reducida magnitud (Compañía Carbonífera e Industrial de Lota, 1957). Así, en 1952 las exportaciones de carbón efectuadas a Argentina no superarán 1.9% de la producción de Lota, alcanzando 32 000 toneladas (Compañía Carbonífera e Industrial de Lota, 1952).³³ En este contexto, la dirección de Lota declara en 1956:

Desde hace tiempo la Compañía está empeñada en una vasta campaña de opinión tendente a obtener la colaboración del Supremo Gobierno en la defensa de la Industria Carbonífera, que en los últimos años ha debido competir en condiciones desventajosas en los mercados de combustibles. Aspiramos a que se otorgue a nuestra actividad un nuevo trato al que creemos tiene derecho por su importante función dentro de la vida económica nacional.³⁴

Según la Compañía Carbonífera e Industrial de Lota (1957), frente a la disminución de ventas en el mercado interno y con vistas a no acumular *stocks*, se decide por parte de los directivos de Lota una paralización de faenas de 32 días.

El origen del crédito internacional destinado a Lota se remonta a 1949, año en que se decide la mecanización de las faenas extractivas junto al desarrollo de galerías, iniciativa conocida como Plan de Mecanización y Desarrollo de la Mina.³⁵ Lo anterior detonó las negociaciones con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, las cuales se interrumpieron en 1952 “por motivos ajenos a nuestra voluntad”, tal como señaló la empresa e inició con recursos propios dicha modernización. En 1957 se firmó el convenio definitivo con el que Lota obtuvo un crédito por 9 000 000 de dólares, mismo documento en el que se menciona que el gobierno es: “solidario en el cumplimiento de nuestras obligaciones con el Banco Internacional. En relación con el préstamo otorgado, se autorizó por el Decreto Supremo 4870 del 27 de mayo de 1957 un aumento de capital de cuatro millones de escudos” (Compañía Carbonífera e Industrial de Lota, 1957).³⁶

Respecto a la producción, en 1960 descendió 29% en relación con el año anterior a raíz de la paralización de faenas de 96 días por parte de los sindicatos obreros, cuestión que coincide con la tendencia declinante de la productividad entre 1954 y 1962, considerando la recepción de la inyección de capital internacional (véase gráfica 1).³⁷ Esta situación, junto con un persistente control de precios por parte de la autoridad, condujo a que el gobierno acordara la fusión entre los dos grandes productores carboníferos del país, de tal forma que Lota absorbió a Schwager. La finalidad de este proceso es descrita por el directorio de Lota del siguiente modo:

³³Para el conjunto del sector, las exportaciones entre 1954 y 1957, alcanzaron en promedio 5.4% (Sobre exportaciones de carbón, 1957).

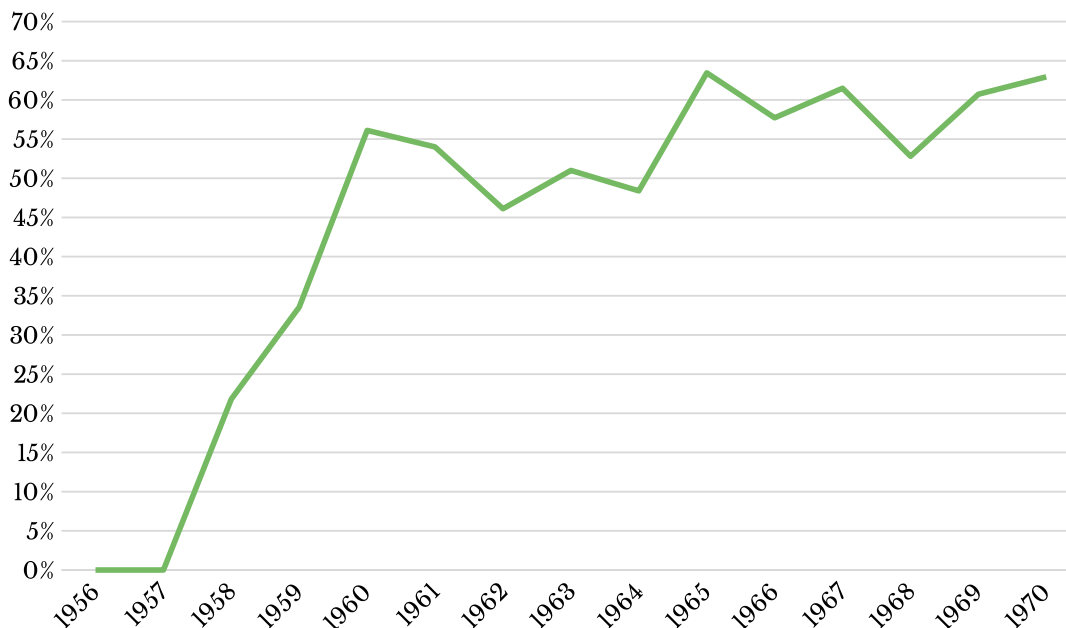
³⁴Compañía Carbonífera e Industrial de Lota (1956).

³⁵Este plan de mecanización de Lota es contemporáneo con la huelga del carbón de 1947, liderada por dirigentes sindicales militantes del Partido Comunista. De importantes consecuencias políticas, esta huelga se relaciona con la denominada Ley de Defensa Permanente de la Democracia, que sancionó la ilegalidad de dicho partido político entre 1948 y 1958.

³⁶Con los recursos captados, la empresa invirtió en: sistemas de extracción, sistemas de ventilación, generación y distribución de aire comprimido, equipo para labores en frentes de carbón, movilización, maquinaria de maestranzas y equipos varios.

³⁷Otra medida de apoyo a la industria por parte de la autoridad consistirá en el Decreto Fuerza de Ley 255, del 4 de abril de 1960, que establece la exención de la tributación por derechos de internación a la importación de maquinaria y equipo y cualquier otro bien destinado al mantenimiento o la operación de extracción y la exención del impuesto a la renta por un plazo de cinco años del monto de las utilidades destinadas al desarrollo de la actividad.

GRÁFICA 1. EXPORTACIONES DE PAPEL, PORCENTAJE SOBRE LO PRODUCIDO. CHILE, 1960-1970



Fuentes: elaboración propia con base en Banco Central de Chile (2001) y CEPAL (1960).

[...] La fusión proyectada, según se desprende de los informes técnicos a los que se ha hecho referencia, influirá, sin duda, favorablemente sobre los costos, y se traducirá en una producción regulada de acuerdo con las necesidades del mercado. Permitirá, además, a la Compañía fusionada, actuar en el campo comercial con una mayor tranquilidad y seguridad económica, facilitándole al mismo tiempo, mayores posibilidades de obtención de créditos en condiciones financieras favorables.³⁸

Dicha fusión se realizó con el 65 % del capital perteneciente a Lota y 35 % de Schwager, con un aumento de capital autorizado de Lota de 4 000 000 de escudos a 7 200 000 escudos; asimismo, el nuevo directorio de la empresa quedó conformado por seis miembros designados por Lota y tres por Schwager.³⁹ Esta centralización de capital se llevó a cabo desde el cierre del ejercicio del 31 de diciembre de 1962 formando así la Carbonífera Lota-Schwager S. A., autorizada por el decreto 64 del Ministerio de Minería del año 1963. La nueva entidad se hizo cargo de los compromisos de Schwager respecto a un crédito recibido de manera directa por la CORFO que ascendía a 31 823 756.87 escudos, equivalente a 17 018 051 dólares de la época (Carbonífera Lota-Schwager, 1964-1970).⁴⁰ De este modo, de manera conjunta al crédito internacional, la cobertura por parte

³⁸Acta de la Junta General Extraordinaria de Accionistas, 15 de diciembre de 1963, en Compañía Carbonífera e Industrial de Lota (1963).

³⁹Acta de la Asamblea General Extraordinaria de Accionistas, 26 de diciembre de 1963, en Compañía Carbonífera e Industrial de Lota (1963).

⁴⁰El tipo de cambio promedio en aquel año es de 1.87 escudos por dólar (Díaz, Lüders y Wagner, 2010).

de la CORFO de los costes en moneda nacional alcanzó los 16 378 000 dólares, divididos en 10 528 788 dólares destinados a Schwager y 5 849 212 a Lota. El acuerdo de montos en torno a este relevante apoyo económico por parte del Estado, a través de la CORFO a las empresas carboníferas, se remonta a 1951 y su valor se calculó a un tipo de cambio promedio de 85.48 pesos por dólar de aquel año (CORFO, 1957a).⁴¹

Una de las consecuencias de esta fusión consistió en la desarticulación de los grupos empresariales Cousiño y Claude. Lota-Schwager fue controlada por el emergente grupo económico liderado por Andrónico Luksic desde 1966.⁴² A pesar de la visión optimista de la dirección respecto a la fusión y creación de una entidad monopólica en la industria del carbón, esta oportunidad de control pleno del mercado no permitió a Lota-Schwager superar la decadencia del sector (véase gráfica 2). Así, en 1966 la dirección de la empresa declaró que: “[...] la empresa atraviesa una situación económico-financiera difícil y el Directorio está preocupado de encontrar las soluciones que permitan superarla. Para ello se están adoptando serias medidas de economía en los gastos de operación e inversiones de capital”.⁴³ A su vez, la sociedad exhortó al gobierno a través de la CORFO para: “[...] aliviar la presión de las cargas financieras y mejorar los mercados para el carbón especialmente en el campo de la generación de electricidad”.⁴⁴ El directorio es favorable al pronto establecimiento de un segundo alto horno en Huachipato y la puesta en operación de la planta eléctrica de Bocamina. En 1968 el directorio, junto con la delicada situación de la empresa, conminó nuevamente al gobierno a la consecución de una política energética que asegurara un “mercado estable mínimo, única manera de aliviar los problemas financieros derivados de los excedentes producidos”.⁴⁵ Por último, en el marco del proceso de estatización y conformación del Área de Propiedad Social por parte del gobierno socialista (1970-1973), la empresa será una de las primeras unidades en pasar a la propiedad y control del Estado el 29 de diciembre de 1970.⁴⁶

En cuanto a los resultados de créditos externos canalizados por la CORFO a las unidades controladas por grupos económicos, la trayectoria de la producción carbonífera en Chile entre 1939 y 1970 fue ascendente, considerando la participación sectorial predominante en el sector de Lota y Schwager (véase gráfica 2). Los recursos financieros destinados a los grupos Cousiño (Lota) y Claude (Schwager) no permitieron superar el declive sectorial. Por otra parte, el despegue de la producción de papel desde fines de la década de los cincuenta coincide con el crédito recibido por el grupo Matte, el cual permitió el inicio de actividades en las plantas de celulosa y papel a partir de 1958 (véase gráfica 3). Así, la exportación del papel se incrementa de forma sustancial, cuestión relacionada de manera estrecha con el crédito destinado a la CMPC con base en su relevante peso sectorial (véase gráfica 1). Entre 1960 y 1970 la exportación de papel creció en promedio cincuenta y seis por ciento. Por su parte, la trayectoria de la elaboración de harina de pescado desde 1957 –una de las prioridades del Estado para dinamizar la economía del norte chileno– es coincidente con los créditos internos otorgados por la CORFO a empresas pesqueras como Eperva, del

⁴¹ Para el tipo de cambio promedio de 1951, véase Díaz, Lüders y Wagner (2010).

⁴² Acta de la Junta Ordinaria de Accionistas, 16 de julio de 1966, en Carbonífera Lota-Schwager (1964-1970).

⁴³ 44a. Memoria y balance general, 31 de diciembre 1966, en Carbonífera Lota-Schwager (1964-1970).

⁴⁴ 44a. Memoria y balance general, 31 de diciembre 1966, en Carbonífera Lota-Schwager (1964-1970).

⁴⁵ 49a. Memoria y balance general, 31 de diciembre 1969, en Carbonífera Lota-Schwager (1964-1970).

⁴⁶ 50a. Memoria y balance general, 31 de diciembre 1970, en Carbonífera Lota-Schwager (1964-1970). Cabe señalar que en 1975 el Estado chileno integró el conjunto de las empresas que operaron en el sector carbonífero, creando así la Empresa Nacional del Carbón. Luego de décadas de estancamiento y declive de la producción, en 1997 el Estado la cerró y con ello culminó la actividad de las grandes empresas carboníferas chilenas.